



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗ

Αθήνα, 30 Ιανουαρίου 2017
Αρ. Πρωτ.: 20816

Ταχ. Δ/ση: Λ. Συγγρού 15 - 17
Ταχ. Κώδικας: 117 43, Αθήνα
Τηλ.: 2132063750
Fax: 2106984182
E-mail: gperatt@patt.gov.gr
Ιστοσελίδα: www.patt.gov.gr

ΠΡΟΣ: Γραφείο Υπουργού Παιδείας, Έρευνας
και Θρησκευμάτων
κ. Κ. Γαβρόγλου

ΚΟΙΝ:

1. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων κ. Ι. Παντή
2. Γραφεία κ.κ. Αντιπεριφερειάρχων όλων των Π.Ε.
3. Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη Οικονομικών κ. Χρήστου Καραμάνου
4. Σύλλογο Υπαλλήλων Περιφερειακών Υπηρεσιών ΥΠ.Ε.Π.Θ.(ΣΥΠΥΥΠ)

Σχετ : Η αριθ. 7/27.1.2017 επιστολή του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακών Υπηρεσιών ΥΠ.Ε.Π.Θ.(ΣΥΠΥΥΠ)

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Σε συνέχεια της ανωτέρω σχετικής επιστολής του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακών Υπηρεσιών ΥΠ.Ε.Π.Θ.(ΣΥΠΥΥΠ) σχετικά με τις συνθήκες εργασίας στις Διευθύνσεις Εκπαίδευσης Ν. Αττικής, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Τα διαλαμβανόμενα στην ανωτέρω επιστολή του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακών Υπηρεσιών ΥΠ.Ε.Π.Θ. φωτίζουν τη μία πλευρά του όλου προβλήματος. Θεωρούμε υποχρέωσή μας να σας δώσουμε την πλήρη εικόνα για το θέμα.

Με το Π.Δ. 161/2000 (Α' 145) μεταβιβάσθηκαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, αρμοδιότητες που αφορούν στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, στις οποίες περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και «η στέγαση των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και με μίσθωση ακινήτων, καθώς και αντιμετώπιση των λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών αυτών». Στην έννοια των λειτουργικών δαπανών εντάσσονται όλες οι δαπάνες διοίκησης και λειτουργίας όπως τηλεφωνικά και ταχυδρομικά τέλη, φωτισμός, ύδρευση, καθαρισμός, εκτυπώσεις, εκδόσεις, μεταφορές υλικών, προμήθειες κ.λπ., οι οποίες καλύπτονται από τον προϋπολογισμό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Στη συνέχεια ο ν.3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87) δεν προέβλεψε αυτήν την αρμοδιότητα και με δεδομένο ότι το ανωτέρω Π.Δ. δεν καταργήθηκε ποτέ, και συνεπώς συνεχίζει να ισχύει, η σχετική αρμοδιότητα εξακολουθεί να ασκείται πλέον από τις Περιφέρειες.

Σύμφωνα λοιπόν με την ισχύουσα νομοθεσία, οι Περιφέρειες όπως και η Περιφέρεια Αττικής αναλαμβάνουν την κάλυψη μίσθωσης κτιρίων και λειτουργικών δαπανών υπηρεσιών του Υπουργείου σας. Ωστόσο οι υπάλληλοι αυτοί υπάγονται οργανικά, διοικητικά και πειθαρχικά στο Υπουργείο Παιδείας. Αποτέλεσμα αυτού είναι να προκύπτουν ουκ ολίγα προβλήματα συνεννόησης μεταξύ των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης και των Διευθύνσεων Οικονομικών της Περιφέρειας που εμποδίζουν τον έγκαιρο και συνολικό προγραμματισμό για τις εν λόγω δαπάνες. Οι προσπάθειες επίλυσης των προβλημάτων περιορίζονται στην ανταλλαγή εγγράφων, χωρίς την απαραίτητη επικοινωνία για την ουσιαστική αντιμετώπισή τους.

Για την επίλυση των προβλημάτων έγιναν συναντήσεις του Αντιπεριφερειάρχη Οικονομικών κ. Χρήστου Καραμάνου με τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης και τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων Οικονομικών προκειμένου να βρεθεί κοινός τόπος συνεννόησης μεταξύ των υπηρεσιών. Δυστυχώς, λόγω και της διαφορετικής διοικητικής κουλτούρας των υπηρεσιών, η όλη προσέγγιση κατέληξε σε μία ατέρμονη ανταλλαγή εγγράφων χωρίς να διαφαίνεται ουσιαστική λύση στο θέμα. Οι Υπηρεσίες δεν έχουν αποκτήσει ακόμη κουλτούρα ουσιαστικής επικοινωνίας και ο

ένας με επιχειρήματα φορτώνει στον άλλον την ευθύνη, είτε γιατί τα έγγραφα δεν είναι σαφή είτε γιατί τα αιτήματα αποστέλλονται καθυστερημένα κ.λπ.

Από την άλλη οι Διευθύνσεις Εκπαίδευσης δεν υπάγονται οργανικά στις Περιφέρειες ώστε να μπορέσουν οι Περιφερειάρχες να αναλάβουν πρωτοβουλίες για τον συντονισμό και την επίλυση των προβλημάτων.

Κατόπιν των ανωτέρω, το παράδοξο και μοναδικό ίσως στην ελληνική δημόσια διοίκηση αυτό διοικητικό σχήμα πιστεύουμε πως πρέπει να επαναξιολογηθεί, καθόσον δυσχεραίνει το έργο των υπηρεσιών τόσο της Περιφέρειας όσο και του Υπουργείου σας, εμποδίζοντας την ολιστική και αποτελεσματική προσέγγιση των ζητημάτων που προκύπτουν.

Προς επίλυση αυτού του ζητήματος, σας καταθέτουμε συνημμένα πρόταση για νομοθετική ρύθμιση, με την οποία ανατίθεται η αρμοδιότητα της στέγασης και της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των Διευθύνσεων Παιδείας στο Υπουργείο Παιδείας και με αυτόν τον τρόπο καθίσταται ευχερέστερος ο συνολικός και έγκαιρος προγραμματισμός για τις εν λόγω δαπάνες και επιλύεται αποτελεσματικά το όλο πρόβλημα.

Με τον τρόπο αυτό οι δαπάνες θα αντιμετωπίζονται αποκεντρωμένα και με πιο ευέλικτες διαδικασίες σύμφωνα με τους κανόνες του δημοσίου λογιστικού και έτσι θα αποφεύγονται χαρακτηριστικές περιπτώσεις, όπως η διενέργεια διεθνούς διαγωνισμού ακόμη για την προμήθεια μερικών λίτρων πετρελαίου.

Παρακαλούμε να ενσκήψετε με ενδιαφέρον στο εν λόγω θέμα λαμβάνοντας υπόψη όλες τις διαστάσεις του προβλήματος. Εξάλλου από την επιστολή του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακών Υπηρεσιών ΥΠΕΠΘ, φαίνεται ότι υπάρχει ομοφωνία τουλάχιστον ως προς την αναγκαιότητα της εν λόγω ρύθμισης.

Με εκτίμηση,
Ο ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΚΟΣΜΑΣ ΠΑΠΑΧΡΥΣΟΒΕΡΓΗΣ

Συνημμένα : Η πρόταση νομοθετικής ρύθμισης

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

«Από 1-4-2017 η στέγαση των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων και με μίσθωση ακινήτων, καθώς και η αντιμετώπιση των λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών αυτών, αποτελούν αρμοδιότητα του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων και ασκούνται από αυτό σύμφωνα με τις διατάξεις εσωτερικής λειτουργίας του. Από την ίδια ως άνω ημερομηνία, η παρ. 2 του άρθρου 1 του π.δ. 161/2000, όπως αυτή ίσχυε, καταργείται».

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με το Π.Δ. 161/2000 (Α' 145) μεταβιβάστηκαν στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, αρμοδιότητες που αφορούν στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση, στις οποίες περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και «η στέγαση των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και με μίσθωση ακινήτων, καθώς και αντιμετώπιση των λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών αυτών». Στην έννοια των λειτουργικών δαπανών εντάσσονται όλες οι δαπάνες διοίκησης και λειτουργίας όπως τηλεφωνικά και ταχυδρομικά τέλη, φωτισμός, ύδρευση, καθαρισμός, εκτυπώσεις, εκδόσεις, μεταφορές υλικών, προμήθειες κ.λπ., οι οποίες καλύπτονται από τον προϋπολογισμό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Στη συνέχεια ο ν.3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87) δεν προέβλεψε αυτήν την αρμοδιότητα και με δεδομένο ότι το ανωτέρω Π.Δ. δεν καταργήθηκε ποτέ, και συνεπώς συνεχίζει να ισχύει, η σχετική αρμοδιότητα εξακολουθεί να ασκείται πλέον από τις Περιφέρειες.

Κατά την εφαρμογή όμως της σχετικής διάταξης και τη διενέργεια των διαδικασιών των σχετικών προμηθειών, προέκυψαν πλείστα όσα προβλήματα λόγω της διαφορετικής διοικητικής κουλτούρας των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, με αποτέλεσμα, σε πολλές περιπτώσεις, την εμφάνιση δυσλειτουργιών κατά την εκτέλεση των εν λόγω δαπανών.

Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται ο καλύτερος συντονισμός και η πιο αποτελεσματική διαχείριση των δαπανών για τη στέγαση των περιφερειακών υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, καθώς και των σχετικών λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών αυτών, καθόσον η σχετική αρμοδιότητα μεταφέρεται στο αρμόδιο Υπουργείο, στο οποίο εξάλλου υπάγονται οργανικά, διοικητικά και πειθαρχικά οι εν λόγω Υπηρεσίες Εκπαίδευσης.